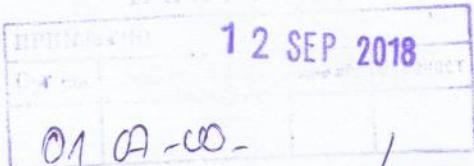




РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ВЛАДА  
ВКЛЮЧУЈУЋИ



01 А-00-

12/18

Влада Републике Србије  
Председник владе Ана Брнабић

Београд, 12.09.2018. године

Број 297 /2018

Београд, Немањина 11

**Предмет : Иницијатива за заједнички састанак у циљу сагледавања могућности корекције фискалне политике у циљу унапређења пословања сектора друмског транспорта**

Уважена Председнице владе,

У име привредника који легално обављају делатност транспорта путника и ствари у друмском саобраћају Републике Србије желимо да дамо допринос реформама, развоју друштва и привреде. **Позивамо Вас да на заједничком састанку са репрезентативним представницима транспортне привреде Србије у духу конструктивног јавно приватног дијалога сагледамо могућа решења у заједничком и општем интересу.** Обавештавамо Вас да смо позив за састанак упутили и Министру финансија господину Синиши Малом и да су наши конструктивни предлози у општем интересу.

Тренутна ескалација проблема у сектору друмског транспорта је у домену недостатка саобраћајног особља (пре свега возачког кадра), изузетно велики раст трошкова а пре свега цена енергетичких сировина, сива економија у Сектору (даља неконтролисана експанзија „нерегуларних“ превозника и утје прихода), неквалитетна примена постојећих регулативних и законских аката, непостојање стимултивних мера за транспортну привреду у овом тренутку, као ни планова, начини и активности за системско превазилажење нагомиланих проблема. Напомињемо велику важност друмског транспорта у Србији, у овом тренутку и чињеницу да се преко 80% токова путника и робе реализује јавним друмским транспортом.

У домену поглавља 17 и 29, домену ЕРП-а, као и домену борбе против сиве економије (у години која је званично проглашена као таква), која у превозу путника у друмском саобраћају има учешће знатно веће од 40%, где на жалост предњачимо као лидер у региону, а где многобројне општине у Србији представљају епицентре сиве економије у сектору транспорта путника. Потребне су системске мере за превентивно деловање успостављања конкурентности, односно деловање уз коришћење економских и фискалних мера, како би се дестимулисали, како даваоци услуга у сивој економији, тако и корисници ових услуга, уз јасно изражене стимултивне мере за прелазак у потпуно легалну зону пословања.

Према реалним проценама разних установа и удружења, као и према изјави потпредседнице Владе Републике Србије, г-ђе Зоране Михајловић, Буџет Републике Србије годишње губи преко 100.000.000 евра због „сиве (црне)“ економије у друмском транспорту, било по основу утје прихода и неплаћеног ПДВ-а, било по основу неплаћених пореза и доприноса на зараде.

Уколико се изврши поређење података Републичког завода за статистику за 2006. и 2015. годину број превезених путника је са 92.110.000 опао и износи 65.767.000, што значи да је дошло до „смањења“ за 30%, односно да је дошло до преласка путника у зону сиве економије.

Поред „сиве“ економије као највећег проблема друмског транспорта, истичемо и чињеницу да одређени број превозника (путника и терета) због високе цене горива у Републици Србији, тачније због високих државних намета који утичу на његову финалну цену, настоји да искористи обављање међународног превоза и да гориво купи у другим земљама (БИХ, Црна Гора, Аустрија, Македонија итд.) Такође се процењује да се годишње губи неколико десетина милионе евра због неплаћене акцизе услед легалне куповине горива у иностранству због велике разлике у цени дизел горива.

У прилогу дописа Вам достављамо ставове и предлоге, усаглашене са НАЛЕД-ом и допис Министру финансија са иницијативом за заједнички састанак. Надамо се да ћете овакву иницијативу детаљно сагледати и да ћемо имати прилику да на састанку са Вама искажемо ефекте свеобухватног сагледавања предложених компатибилних решења:

**1.** Предлажемо дигитализацију сектора друмског транспорта, са ГПС праћењем возила друмског транспорта, и то аутобуса, свих регистрованих теретних возила и путничких (комби) возила са 7+1 седишта (што се увек примењује у земљама ЕУ), из разлога успостављања конкурентности на тржишту и безбедносзи саобраћаја или из разлога злоупотреба и незаконитог обављања комерцијалне делатности јавног транспорта путника. У склопу имплементације дигиталне платформе друмског транспорта подржавамо фискалацију сектора транспорта путника са повезивањем свих продајних места уз огромне бенефите за кориснике услуга и увођења електронске карте. Оваква дигитална платформа, поред фискалације сектора која доноси значајно подизање конкурентности у сектору, омогућава функционисање дигиталног Регистра саобраћаја, који омогућава убрзање процедуре, транспарентан рад јавног сектора и значајно снижење трошка.

**2.** Предлажемо да се легалној транспортној привреди Србије, превозницима који поседују лиценцу за обављање јавног транспорта, дефинише рефакција плаћена акциза на евродизел који се користе као моторно гориво за транспортне сврхе за јавни превоз лица и ствари на износ рефакције од 37,00 динара/литри. (што је ниво од 19.01.2014. године).

При томе, због елиминисања злоупотреба и стимулисања обављених комерцијалних транспортних услуга, неопходно је дефинисати да крајњи корисник, који поседује лиценцу за обављање делатности у друмском транспорту, који деривате нафте, биогорива и биотечности користи за транспортне сврхе комерцијално као основну делатност, може извршити рефакцију плаћене акцизе до висине номиналног износа од максимално 6% од укупно оствареног финансијског прихода правног лица или предузетника од делатности услуга превоза за период за који се подноси захтев за рефакцију плаћене акцизе.

Акциза јесте огромно оптерећење за целокупну привреду Републике Србије, те стога рефакција акцизе треба да буде инструмент којим ће бити умањен или поништен негативан ефекат разлике битно нижих акциза и цена горива у земљама у окружењу, односно којим држава утиче на повећање конкурентности домаћих производа и услуга, што ће даље стимулисати развој и подизање нивоа привредних активности па самим тим и повећања прилива средстава у Буџет Републике Србије.

**3.** Предлажемо да се исплата накнаде за превоз за долазак и одлазак са посла запослених, без обзира на висину (износ) те накнаде, третира и опорезује као зарада, само уколико се запосленим исплаћује готовински, односно да се третира као трошак уколико постоји рачун (фактура) као доказ да је извршено плаћање превоза.

Оваквом решењем би се битно смањио потенцијални број корисника нелегалног превоза пре свега дневних миграната, уз повећање контроле исплате готовинских новчаних средстава (у складу са законом о рачуноводству), а нарочито у јавном сектору. Уколико се ова средства утроше наменски, односно изврши уплата по испостављеном рачуну (фактури) превознику који поседује лиценцу за обављање одговарајуће врсте превоза, била би третирана као трошак уз обрачун ПДВ.

4. Предлажемо да се хитно измене ЗОБС (Закон о безбедности саобраћаја на путевима) у смислу корекције старосне границе за приступ професији професионалног возача на 18 година за Ц и ЦЕ категорији, односно 20 година за Д и ДЕ категорију возила. Садашња решења у ЗОБС-у су преузета на основу ЕУ директиве, али реални проблеми и прекса земаља ЕУ је снизила старосну границу за приступ професији и примењује их у оквиру својих националних оквира.

Постоји изражен проблем недостатка квалификованих возача и сада их у Србији недостаје преко 6.000, као и веома неповољна старосна структура запослених возача у друмском саобраћају која просечно износи око 55 година, а у пракси је уобичајено ангажовање пензионера за рад, често особа старијих и од 70 година живота, а селекција скоро да и непостоји, чиме се значајно угрожава безбедност саобраћаја. Напомињемо да је у делатности друмског саобраћаја присутан значајан одлив професионалних возача на рад ван Србије, а економска одрживост транспортних предузећа, саобраћајног система Србије и логистичке саобраћајне подршке друштву су у великој зависности од професионалних возача теретних возила и аутобуса.

Поштована Председнице владе,

Сви наши предлози и иницијативе су усаглашени са НАЛЕД-ом и репрезентативним Савезом самосталних синдиката Србије и у потпуности су у складу са потребама уређења пословног амбијента, подстицања конкурентности, погодностима корисницима услуга превоза и усаглашена са закључцима Радне групе за сузбијање сиве економије у области превоза у друмском саобраћају коју је формирало Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, број: 119-01-163/2015-01.

Наши предлози су у потпуности усклађени са Директивом Европске уније број 2003/96/EZ од 27.10.2003. године, која третира опорезивање енергената и електричне енергије и која препоручује олакшице и ниже цене енергената за привреду, односно транспортни сектор.

Ова иницијатива је такође у потпуности компатибилна са Законом о ефикасном коришћењу енергије ("Сл. гласник РС", бр. 25/2013) и његовим циљевима (члан 2 и члан 4 став 1 тачка 6), што се између остalog спроводи и Акционим планом (члан 8, став 1 тачка 3).

Детаљном анализом директних и индиректних ефеката предложених мера остварује се директна корист и повећање прихода у буџет републике Србији од преко 50 милиона евра на годишњем нивоу. Прихваташе оваквих предложених решења остварила би се вишеструка корист у смислу конкурентности легалне транспортне привреде, подстицање легалног пословања и сузбијања црне и сиве економије, подстицање развоја друштва односно корисника услуга превоза и општег квалитетнијег привредног амбијента у Републици Србији.

"Србијатранспорт" је представник превозника која делује у оквиру институција, подржава конструктиван јавно приватни дијалог и очекујемо да ћете уважити овакав оправдани захтев привреде за сатанком на коме би смо размотрели и анализрали наше предлоге. Очекујемо Ваш позив.

Уз подршку у раду, свако поштовање и до скорог виђења на заједничком састанку,

Горан Алексић, генерални директор

